



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-05/18-01/67
URBROJ: 515-05-02-01/2-18-5

Zagreb, 27. prosinca 2018.

OPĆINA BALE – VALLE
OPĆINSKO VIJEĆE
Klub vijećnika IDS-ISU, HNS, ŽZ

52211 Bale
Trg Tomaso Bembo 1

PREDMET: Nadzor zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Bale - Valle
- odgovor, daje se

Ministarstvo uprave zaprimilo je predstavku Kluba vijećnika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle IDS-ISU, HNS, ŽZ u kojoj se iznose tvrdnje o određenim nepravilnostima u radu Općinskog vijeća na 6. sjednici održanoj 7. rujna 2018. godine. Naime, podnositelji u predstavci iznose mišljenje kako je predmetnu sjednicu sukladno poslovniku trebalo odgoditi iz razloga što nije usvojen dnevni red te nije bilo kvoruma za održavanje iste. Također navode da su se stekli zakonski uvjeti za raspuštanje Općinskog vijeća Općine Bale – Valle, budući u periodu dužem od tri mjeseca nije donijeta niti jedna odluka, jer je prethodna sjednica održana 7. lipnja 2018. Ujedno, izražavaju sumnju u određene kaznene radnje vezane za donošenje odluka na 6. sjednici za koju smatraju da nije održana u skladu sa zakonom. Isto tako se navodi kako na predmetnoj sjednici nije uvršten u dnevni red izvještaj o radu načelnika što je obveza po Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Statutu Općine Bale – Valle. U predstavci se ujedno navodi da kao predstavnička manjina nemaju potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle iz tih redova.

Slijedom navoda predmetne predstavke, a sukladno ovlastima Ministarstva uprave za obavljanje nadzora zakonitosti rada predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17), od predsjednika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle zatražena je dostava dokumentacije.

Ministarstvo uprave zaprimilo je 16. listopada 2018. godine zatraženu dokumentaciju i to:

- Zapisnik sa 6. sjednice Općinskog vijeća Općine Bale – Valle, KLASA: 021-05/18-01/39, URBROJ: 2171/02-18-2 održane 7. rujna 2018. godine (neverificiran),
- Statut Općine Bale – Valle („Službeni glasnik Općine Bale“ broj 1/18),
- Poslovnik Općinskog vijeća Općine Bale – Valle („Službeni glasnik Općine Bale“ broj 5/18),

- Očitovanje predsjednika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle o načinu dostave poziva za sjednicu Općinskog vijeća svim članovima Općinskog vijeća,

- Popis članova Općinskog vijeća Općine Bale – Valle koji trenutno obnašaju dužnost člana Općinskog vijeća Općine Bale – Valle, KLASA: 021-05/18-01/48, URBROJ: 2171-02-18-1, od 12. listopada 2018. godine,

- Očitovanje predsjednika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle na navode iz predmetne predstavke KLASA: 032-01/18-01/06, URBROJ: 2171-02-18-2, od 11. listopada 2018. godine,

- Izjavu članova Općinskog vijeća Općine Bale – Valle od dana 12. listopada 2018. godine (Vedran Šetić, Giulio Palaziol, Korana Kolić, Dragan Janko, Marija Orbanić) kojom navedeni članovi Općinskog vijeća pod materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuju da su prisustvovali na predmetnoj sjednici od početka do završetka iste,

- Izjavu članice Općinskog vijeća Danijele Peršić, od dana 12. listopada 2018. godine, kojom pod materijalnom i krivičnom odgovornošću izjavljuje da je na predmetnu sjednicu Općinskog vijeća pristupila u 19.15. sati,

- Zapisnik s 1. konstituirajuće sjednice Općinskog vijeća Općine Bale KLASA: 021-05/17-01/31, URBROJ: 2171/02-17-1, od 20. lipnja 2017. godine,

- dopis KLASA: 032-01/18-01/03, URBROJ: 2171-02-18-2, od 24. rujna 2018. godine naslovljen na Klub vijećnika IDS-ISU, HNS I ŽIVI ZID, (očitovanje na zahtjev za dostavu Zapisnika i tonskog snimka predmetne 6. sjednice Općinskog vijeća).

- poziv za 6. sjednicu Općinskog vijeća Općine Bale KLASA: 021-05/18-01/39, URBROJ: 2171-02-18-1, od 30. kolovoza 2018. godine.

Ministarstvo uprave izvršilo je uvid u navedenu dokumentaciju i slijedom navoda podnositelja predstavke utvrdilo sljedeće:

Uvidom u Zapisnik Općinskog vijeća Općine Bale – Valle utvrđeno je da je 6. sjednica Općinskog vijeća održana 7. rujna 2018. godine s početkom u 19:00 sati te da je na početku sjednice bilo prisutno 8 od ukupno 11 vijećnika koliko broji Općinsko vijeće. Nadalje, utvrđeno je da nakon što je predsjednik Općinskog vijeća predložio dnevni red predmetne sjednice, članovi Kluba vijećnika IDS-ISU, HNS I ŽIVI ZID nezadovoljni odgovorom zašto na dnevnom redu predmetne sjednice nema Izvješća o radu načelnika Općine Bale – Valle, su napustili sjednicu. Prema Zapisniku, u 19:10 sati sjednicu su napustila tri člana Kluba vijećnika IDS-ISU, HNS, ŽZ, te je u tom trenutku na sjednici ostalo 5 vijećnika. Također je utvrđeno da je u tom trenutku predsjednik Vijeća odredio stanku od 10 minuta, da je u međuvremenu (unutar utvrđene stanke) sjednici pristupila još jedna članica Općinskog vijeća. Vidljivo je kako je predsjednik vijeća utvrdio da postoji kvorum i nastavljeno je s radom te sjednice. Predloženi dnevni red usvojen je potrebnom većinom glasova, odnosno sa 6 glasova „za“. Utvrđeno je da je na predmetnoj sjednici do njenog završetka bilo prisutno 6 članova Općinskog vijeća te da su sve odluke koje su bile na dnevnom redu 6. sjednice raspravljene i prihvaćene sa 6 glasova „za“, tj. potrebnom većinom.

Vezano za navod kako predmetna 6. sjednica Općinskog vijeća Općine Bale – Valle nije započela s radom jer nije usvojen dnevni red i nije bilo kvoruma za održavanje iste te ju je sukladno poslovniku trebalo odgoditi ističe se sljedeće:

Ministarstvo kao prvo ističe da je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 33. stavku 1. propisano da se način rada predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave uređuje poslovníkom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom i statutom.

Nadalje, prema članku 34. stavku 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjedava sjednicama i predstavlja to tijelo.

Temeljem članka 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela, dok se statut jedinice lokalne i područne (regionalne), samouprave, proračun i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna te eventualno druga pitanja određena poslovnikom o radu predstavničkog tijela donose većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

U odnosu na istaknuto, a s obzirom na činjenicu da je u ovom predmetu utvrđeno da je u radu Općinskog vijeća Općine Bale – Valle na 6. sjednici održanoj 7. rujna 2018. godine sudjelovala potrebna većina članova tog predstavničkog tijela te su dnevni red, kao i sve odluke koje su bile na dnevnom redu 6. sjednice usvojeni odnosno doneseni potrebnom većinom glasova, Ministarstvo uprave ocjenjuje da u konkretnom slučaju nisu utvrđene nepravilnosti i nema osnova za poništenje predmetne sjednice.

Nastavno na navedeno, a vezano za navod kojim se traži raspuštanje Općinskog vijeća Općine Bale-Valle jer u roku dužem od tri mjeseca nije donijeta niti jedna odluka, utvrđeno je da je 5. sjednica Općinskog vijeća održana dana 7. lipnja 2018. godine te da je 6. sjednica održana dana 7. rujna 2018. godine. Iz spisa predmeta je razvidno da je Općinsko vijeće održalo sjednicu čime je iskazana volja većine vijećnika za rad i odlučivanje te u tom pogledu Ministarstvo uprave nije utvrdilo da postoje razlozi za primjenu članka 84. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nadalje, s obzirom na navode u kojima se izražava sumnja u određene kaznene radnje i krivotvorenje prilikom donošenja odluka ovdje se želi istaknuti da Ministarstvo uprave nema istražne ovlasti te u pitanje točnosti, odnosno vjerodostojnosti isprava i navoda iz Zapisnika ovo Ministarstvo ne može ulaziti. Sve činjenice i okolnosti bitne u konkretnom predmetu utvrđuju se uvidom u spis predmeta kojeg čine dostavljena dokumentacija (akti, odluke, zapisnici i druga pismena), a koja su dostavila tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Slijedom toga, ukoliko postoji sumnja na postojanje kaznenog djela krivotvorenja isprava kao i eventualni dokazi o navedenom, potrebno je obratiti se tijelima koja provode istražne radnje, konkretno nadležnoj Policijskoj upravi, odnosno Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Što se tiče navoda koji se tiču nepodnošenje izvješća o radu općinskog načelnika Općine Bale – Valle, ukazuje se da je odredbom članka 35.b stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dva puta godišnje podnosi polugodišnja izvješća o svom radu predstavničkom tijelu sukladno odredbama statuta jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Stoga, glede pitanja koji se odnosi na podnošenje izvješća o radu, ističe se da uređenje predmetnoga Zakon prepušta općim aktima jedinice, tj. statutu jedinice budući je propisano da se izvješće podnosi sukladno odredbama statuta.

Ministarstvo uprave je stava da nepodnošenje izvješća o radu od strane općinskog načelnika Općine Bale – Valle na predmetnoj sjednici Općinskog vijeća ni u kojem slučaju ne dovodi u pitanje niti utječe na zakonitost rada tog predstavničkog tijela.

Nadalje, nastavno na navod podnositelja predstavke kako do danas nemaju potpredsjednika iz redova predstavničke manjine, kojoj pripadaju, a koje pravo im pripada temeljem Statuta i Poslovnika ističe se sljedeće:

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi odredbom članka 34. stavka 1. propisano je da predstavničko tijelo ima predsjednika i do dva potpredsjednika, koji se biraju većinom glasova svih članova predstavničkog tijela. Odredbom stavka 2. istog članka propisano je da ako predstavničko tijelo ima dva potpredsjednika, u pravilu se biraju tako da se jedan potpredsjednik bira iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog.

Slijedom navedenog, glede zakonske odredbe iz članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u kojoj je navedeno da se u slučaju ako predstavničko tijelo ima dva potpredsjednika, u pravilu biraju tako da se jedan potpredsjednik bira iz reda predstavničke većine, a drugi iz reda predstavničke manjine, na njihov prijedlog, ističe se da se u navedenom slučaju radi o instruktivnoj, a ne obligatornoj pravnoj normi s obzirom da je u odredbi sadržana formulacija da se u „pravilu“ biraju na način naveden u zakonskoj odredbi,

Ujedno se napominje da je iz Zapisnika s konstituirajuće sjednice Općinskog vijeća Općine Bale – Valle održane 20. lipnja 2017. godine vidljivo da je na konstituirajućoj sjednici bilo prisutno 10 od ukupno 11 članova tog predstavničkog tijela. Također je vidljivo da su predsjednik i potpredsjednici predstavničkog tijela izabrani pod točkom 6. dnevnog reda. Iz Zapisnika je vidljivo da je u pisanom obliku bio dostavljen samo jedan prijedlog za izbor predsjednika te dva potpredsjednika. Utvrđeno je da su predsjednik i prvi potpredsjednik izabrani sa 9 glasova „za“ dok je drugi potpredsjednik izabran sa 10 glasova „za“ što znači da su izabrani sukladno odredbama članka 34. i 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno propisanom većinom glasova, te je njihov izbor izraz volje većine članova Općinskog vijeća Općine Bale – Valle.

Stoga u konkretnom slučaju pri izboru potpredsjednika Općinskog vijeća Općine Bale – Valle nisu povrijeđene odredbe članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kako se navodi u dostavljenoj predstavci.



O tome obavijest:

Općina Bale – Valle
- predsjednik Općinskog vijeća